

**Uchwała Nr ...../2021  
Rady Powiatu Płońskiego  
z dnia ..... 2021 r.**

w sprawie skargi na działanie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku w zakresie udostępnienia informacji publicznej

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 240, art. 223 § 1 w związku z art. 229 pkt 4 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735) w związku z art. 21 ustawy z dnia z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176) Rada Powiatu Płońskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Z przyczyn określonych w Uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej Uchwały, Rada Powiatu Płońskiego stwierdza, iż nie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi wniesionej przez Pana P.S. na działanie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku w zakresie udostępnienia informacji publicznej.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Płońskiego do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący  
Rady Powiatu Płońskiego**

**Dariusz Żelasko**

SPORZĄDZIŁ (data, podpis, zajmowane stanowisko)	SPRAWDZIŁ (data, podpis, zajmowane stanowisko – pieczęć)		
	pod względem merytorycznym	pod względem formalno-prawnym	Sekretarz Powiatu
<i>Monika Sympiet insp. BR</i>	<i>Zdzisław Roser Kierownik Biura Wydziału OP 26.05.2021r.</i>	<i>RADA PRAWNY [Pieczęć] Margorzata Regulska - Wilk OL-C-PA</i>	<i>Wp. Sekretarz Powiatu Zdzisław Roser Kierownik Biura Wydziału OP 26.05.2021r.</i>

## Uzasadnienie

W dniu 26.04.2021 r. do Rady Powiatu Płońskiego wpłynęła skarga Pana P.S. z dnia 26.04.2021 r. na działanie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku w zakresie udostępnienia informacji publicznej.

Przewodniczący Rady pismem z dnia 28.04.2021 r. na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 poz. 920), w związku z § 21 ust. 1 Statutu Powiatu przekazał przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia i przedłożenia wniosków i informacji na temat ustaleń dokonanych w trakcie prac Komisji.

Zgodnie z art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym Rada Powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Ponadto zgodnie z art. 16a ust. 3 zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut powiatu.

Statut Powiatu Płońskiego w § 21 określa zasady i tryb działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Płońskiego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 28.04.2021 r. wystąpiła do Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku oraz Starosty Płońskiego o pisemne ustosunkowanie się do podniesionych w skardze zarzutów.

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku przedstawił stosowne wyjaśnienia w dniu 05.05.2021 r., natomiast Starosta Płoński – pismem z dnia 06.05.2021 r.

Pismem z dnia 24.05.2021 r. poinformowano skarżącego o przedłużeniu terminu załatwienia skargi do dnia 30.06.2021 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrywała skargę na posiedzeniach w dniach 28.04.2021 r. oraz 24.05.2021 r.

Po przeanalizowaniu treści skargi Pana P.S., a także wyjaśnień Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku oraz Starosty Płońskiego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że Rada Powiatu Płońskiego nie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi Pana P. S. „na działanie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku”.

Na wstępie należy podkreślić, że zgodnie z przepisem art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że rozpatrując skargi organ ma obowiązek przestrzegać zasad określonych w art. 6 i art. 19 Kodeksu postępowania administracyjnego, które stanowią, że organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa oraz z urzędu przestrzegają swojej właściwości rzeczowej i miejscowej. Natomiast zgodnie z art. 223 § 1 organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych – rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.

Zgodnie z brzmieniem art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego – jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – jest Rada Powiatu.

Skarga Pana P.S. z dnia 26.04.2021 r. na działanie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku dotyczy złożonego przez Skarżącego wniosku do Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku o udostępnienie informacji publicznej z dnia 08.04.2021 r. oraz odpowiedzi Dyrektora PUP w Płońsku na powyższy wniosek z dnia 21.04.2021 r. Pan P.S. złożył do Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku wniosek o udostępnienie informacji publicznej w trybie przepisów wynikających z ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Powiatu nie może rozpatrzyć skargi na działanie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku w trybie art. 229 pkt 4 w związku z art. 227 kpa w zakresie udostępnienia informacji publicznej.

Zgodnie z brzmieniem art. 3 § 2 pkt 4 i 8 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) kontrola działalności administracji publicznej przez sądy administracyjne obejmuje orzekanie w sprawach skarg na inne niż określone w pkt 1-3 ustawy akty lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczące uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa, z wyłączeniem aktów lub czynności podjętych w ramach postępowania administracyjnego określonego w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, postępowań, o których mowa w dziale V w rozdziale 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, oraz postępowań, do których mają zastosowanie przepisy powołanych ustaw, a także bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania w przypadkach określonych w pkt 1-4 ustawy lub przewlekłe prowadzenie postępowania w przypadku określonym w pkt 4a.

Jednocześnie art. 21 ustawy z dnia z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej stanowi, że do skarg rozpatrywanych w postępowaniach o udostępnienie informacji publicznej stosuje się przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2325).

Powyższe ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji potwierdza Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 6 listopada 2015 r. (II SA/Łd 818/15). W uzasadnieniu tego Wyroku wskazano, że: *„u.d.i.p., jako ustawa szczególna, reguluje w sposób kompleksowy kwestie związane z prawem dostępu do informacji publicznej, a zatem to jej uregulowania decydują o trybie postępowania w tych sprawach. Przepisy k.p.a. w tego typu postępowaniach znajdują zastosowanie tylko wtedy, gdy przepisy tej ustawy tak stanowią. U.d.i.p. odsyła natomiast do przepisów k.p.a. jedynie w art. 16 ust. 2, który w niniejszej sprawie nie znajduje zastosowania.”*

W przedstawionym zakresie art. 21 ustawy z dnia z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej stanowi normę szczególną (lex specialis) w stosunku do art. 227 w związku z art. 229 pkt 4 k.p.a. stanowiącą normę ogólną (lex generalis). Stanowisko to potwierdza przytoczony już wcześniej Wyrok WSA w Łodzi z dnia 6 listopada 2015 r. W uzasadnieniu do ww. Wyroku wskazano, że: *„zasada pierwszeństwa postępowania jurysdykcyjnego przed postępowaniem skargowym uregulowanym w przepisach art. 227 i nast. k.p.a. uniemożliwia wskazanie przepisów, które stanowiłyby źródło kompetencji rady do stanowienia, o którym mowa w art. 18 ust. 2 pkt 15 u.s.g. Tym samym powyższe regulacje nie mogły stanowić podstawy prawnej do załatwienia w trybie skarg i wniosków pisma K. K. z dnia (...), w którym zarzucono Burmistrzowi Miasta P. bezprawne nieudostępnienie informacji publicznej. Tak więc podjęcie uchwały przez Radę Miejską w P. w powyższym zakresie nastąpiło bez podstawy prawnej i stanowi istotne naruszenie prawa.”*

Ponadto zgodnie z powyższym uzasadnieniem do Wyroku WSA w Łodzi z dnia 6 listopada 2015 r. unormowanie zawarte w art. 240 k.p.a. stanowi, że skarga w zakresie udostępnienia informacji publicznej *„dotyczy sprawy, która nie podlega rozpatrzeniu według przepisów k.p.a. (art. 3 § 1 i 2) albo nie należy do właściwości organów administracji*

*publicznej; przy czym przepisy art. 233 – 239 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że w miejsce pozostałych przepisów k.p.a. stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy. Powyższe oznacza, że jeżeli na gruncie regulacji procesowych obowiązujących w postępowaniu wyłączonym (art. 3 § 1 i 2 k.p.a.) lub w postępowaniu przed innym podmiotem niż organ administracji publicznej, skarga może zostać zakwalifikowana jako żądanie wszczęcia postępowania lub jako wniosek procesowy czy środek prawny, znajdujący zastosowanie w postępowaniu uregulowanym przepisami szczególnymi (pozakodeksowymi), to jej wniesienie powinno wywierać taki właśnie skutek prawny w zakresie tego postępowania – w zależności od treści skargi (vide: A. Matan (w:) G. Łaszczyca, C. Martysz, A. Matan, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, Lex 2010 r., uwagi do art. 240). Ustawodawca przyjmuje bowiem wyraźną zasadę pierwszeństwa postępowania jurysdykcyjnego przed postępowaniem skargowym (vide: M. Jaśkowska (w:) M. Jaśkowska, A. Wróbel, Komentarz aktualizowany do ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. LEX/el 2015 i cytowane tam orzecznictwo)”.*

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, że zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej weryfikacja działań Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku w zakresie udostępnienia informacji publicznej może nastąpić wyłącznie na gruncie przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, a więc w postępowaniu przed sądem administracyjnym. To zaś uniemożliwia rozpoznanie skargi Pana P.S. z dnia 26.04.2021 r. na działanie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku w trybie przepisów art. 227 i nast. k.p.a.

W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji właściwym organem do rozpatrzenia skargi Pana P.S. z dnia 26.04.2021 r. w zakresie udostępnienia informacji publicznej jest wojewódzki sąd administracyjny.

W przedstawionym stanie faktycznym i prawnym należy stwierdzić, że jeśli Skarżący nie zgadza się z odpowiedzią otrzymaną od Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku na złożony wniosek o udostępnienie informacji publicznej, przysługuje mu prawo do złożenia skargi do właściwego miejscowo według miejsca siedziby podmiotu zobowiązanego, wojewódzkiego sądu administracyjnego (art. 21 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej). Dodatkowo należy wskazać, że skargę składa się za pośrednictwem podmiotu, którego bezczynność jest skarżona. Podmiot ten, zgodnie z art. 21 pkt 1 ww. ustawy, ma 15 dni na przygotowanie odpowiedzi na skargę i jej przesłanie wraz z aktami sprawy do wojewódzkiego sądu administracyjnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

**Przewodnicząca Komisji  
Skarg, Wniosków i Petycji**

**Bożena Szerszeniewska**