

**Uchwała Nr XL/237/2021
Rady Powiatu Płońskiego
z dnia 25 sierpnia 2021 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920 ze zm.) oraz art. 229 pkt 4 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§1

Skargę Pana P.S. na działanie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku uznaje się za bezzasadną.

§2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Płońskiego do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Powiatu Płońskiego**

Dariusz Żelasko

Uzasadnienie

W dniu 19.05.2021 r. do Rady Powiatu Płońskiego wpłynęła skarga Pana P. S. na działanie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku.

Przewodniczący Rady pismem z dnia 21.05.2021 r. na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 poz. 920 ze zm.), w związku z § 21 ust. 1 Statutu Powiatu przekazał przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia i przedłożenia wniosków i informacji na temat ustaleń dokonanych w trakcie prac Komisji.

Zgodnie z art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym Rada Powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Ponadto zgodnie z art. 16 ust. 3 zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut powiatu.

Statut Powiatu Płońskiego w § 21 określa zasady i tryb działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Płońskiego.

Skarga dotyczyła kwestii sposobu potwierdzania przez Powiatowy Urząd Pracy w Płońsku wpływu pism do urzędu, a konkretnie braku podpisu osoby przyjmującej pismo.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrywała skargę na posiedzeniach w dniach 24.05.2021 r., 02.06.2021 r., 28.06.2021 r., 05.07.2021 r., 02.08.2021r. oraz 18.08.2021 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 24.05.2021 r. wystąpiła do Dyrektora PUP w Płońsku o przekazanie wszystkich uregulowań wewnętrznych obowiązujących w PUP w Płońsku w zakresie obiegu korespondencji przychodzącej do Urzędu, w tym funkcjonowania elektronicznego obiegu dokumentów.

W dniu 01.06.2021 r. Dyrektor PUP w Płońsku przedstawił stosowne dokumenty.

Ponadto Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 02.06.2021 r. wystąpiła do Starosty Płońskiego o pisemną opinię prawną, czy pracownik używający pieczętki w biurze podawczym przyjmując dokumenty i stawiając pieczęć wpływu jest zobowiązany do złożenia podpisu.

W dniu 22.06.2021 r. Starosta Płoński przedstawił stosowne dokumenty.

Jednocześnie pismem z dnia 07.06.2021 r. Przewodniczący Rady Powiatu poinformował Skarżącego o przedłużeniu terminu załatwienia skargi do dnia 31 sierpnia 2021 r.

Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, tj.: dokonaniu analizy zgromadzonych dokumentów oraz wysłuchaniu Skarżącego, **Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, co następuje:**

Skarżący w dniu 26.04.2021 roku złożył do Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku dwa pisma z jednoczesnym żądaniem potwierdzenia wpływu składanych dokumentów do urzędu.

Skarżący otrzymał takowe potwierdzenie wpływu dokumentu bez podpisu osoby przyjmującej. Zdaniem skarżącego przez takie działanie obywatele „*mogą być postawieni w sytuacji, w której nie mogą dochodzić swoich racji, gdyż nie mogą udowodnić, że ich sprawa wpłynęła do urzędu...*”

Zgodnie z art. 63 §4 Organ administracji publicznej jest obowiązany potwierdzić wniesienie podania, jeżeli wnoszący tego zażąda.

Potwierdzenie jest czynnością materialno- techniczną, której sposobu dokonania nie regulują wprost przepisy prawa. Przyjmowane jest - w przypadku formy papierowej - iż potwierdzenie może przybrać rozmaite formy – zarówno umieszczenie właściwej prezentaty na kopii wnoszonego pisma, jeżeli wnoszący dostarcza go do siedziby organu.

Potwierdzenie takie powinno zawierać przede wszystkim oznaczenie jednostki lub organu, do którego wpłynęło oraz datę dzienną wniesienia. Praktyką powszechną jest składanie

na prezentacie podpisu pracownika przyjmującego, lecz brak jest przepisu jednoznacznie formułującego taki wymóg, więc leży to tylko i wyłącznie w gestii kierownika danej jednostki.

Należy podkreślić fakt, iż w dniu składania pism przez Skarżącego na terenie kraju obowiązywało Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19.03.2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. z 2021 r., poz.512 ze zm.). Ograniczenia te przybierają m.in. postać wnoszenia podań za pośrednictwem skrzynki podawczej (urny, wrzutnika itp.) i są stosowane w urzędach w związku z istniejącym stanem epidemii i związanymi z nim ograniczeniami oraz obowiązkiem minimalizowania bezpośredniej styczności kontaktu z interesantami.

W aktualnej, nadzwyczajnej sytuacji wywołanej epidemią, w związku z treścią wyżej wymienionych regulacji i wynikających z nich zmian organizacyjnych w zakresie sposobu przyjmowania i rejestrowania pism wpływających do urzędu, potwierdzenie na żądanie osoby wnoszącej pismo faktu jego wniesienia do organu administracji publicznej może przybrać taką formę - art. 63 § 4 kpa – nie pozostawia wątpliwości m.in. co do tego, do jakiego organu i kiedy wpłynęło dane pismo. Wymóg ten bez wątpienia spełnia umieszczenie prezentaty urzędu na kopii pisma składanego przez interesanta.

W świetle powyższych ustaleń Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrując skargę uznała skargę za bezzasadną.

Jednocześnie zgodnie z przepisami art. 239 § 1 k.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności- organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.