

**Uchwała Nr XLI/244/2021
Rady Powiatu Płońskiego
z dnia 22 września 2021 r.**

w sprawie przekazania skargi według właściwości Staroście Płońskiemu

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 ze zm.) oraz art. 231 w związku z art. 234 i art. 236 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735) uchwała się, co następuje:

§1

Przekazuje się skargę Pana E.M. Staroście Płońskiemu, celem jej rozpatrzenia zgodnie z właściwością.

§2

Uchwała wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu Skarżącemu, Staroście Płońskiemu oraz Wojewodzie Mazowieckiemu.

§3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Płońskiego.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący
Rady Powiatu Płońskiego

Dariusz Żelasko

Uzasadnienie

W dniu 07.06.2021 r. do Rady Powiatu Płońskiego wpłynęła skarga Pana E.M. z dnia 23.05.2021r. „na przewlekłe prowadzenie postępowania administracyjnego przez Starostę Powiatowego w Płońsku Elżbietę Wiśniewską”, przekazana przez Wojewodę Mazowieckiego pismem nr WK-III.1411.60.2021.SK. z dnia 01.06.2021r.

Zgodnie z art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym Rada Powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Ponadto zgodnie z art. 16 ust. 3 zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut powiatu.

Statut Powiatu Płońskiego w § 21 określa zasady i tryb działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Płońskiego.

W dniu 09.06.2021 r. Przewodniczący Rady Powiatu Płońskiego przekazał ww. skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrywała skargę na posiedzeniach w dniach: 28.06.2021r., 05.07.2021r., 02.08.2021r., 23.08.2021r. 03.09.2021r. oraz 14.09.2021r.

Pismem z dnia 28.06.2021 r. poinformowano Skarżącego o przedłużeniu terminu załatwienia skargi do dnia 31 sierpnia 2021 r.

Jednocześnie pismem z dnia 28.06.2021 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wystąpiła do Starosty Płońskiego o przygotowanie informacji na temat zezwolenia udzielonego spółce EKO-ERDE z siedzibą w Markach na przetwarzanie odpadów.

Podczas posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 05.07.2021 r. wyjaśnień udzielił Kierownik Referatu Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Płońsku.

Ponadto pismem z dnia 05.07.2021 r. Kierownik Referatu Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Płońsku przedstawił wyjaśnienia dotyczące zezwolenia udzielonego spółce EKO-ERDE z siedziba w Markach na przetwarzanie odpadów.

Na posiedzeniu w dniu 02.08.2021 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wysłuchała Skarżącego oraz Kierownika Referatu Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Płońsku.

W związku na złożony i skomplikowany pod względem prawnym charakter sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji pismem z dnia 23.08.2021 r. wniosła o przedłużenie terminu rozpatrzenia skargi.

Pismem z dnia 27.08.2021 r. poinformowano Skarżącego o przedłużeniu terminu załatwienia skargi do dnia 30 września 2021 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji pismem z dnia 03.09.2021 r. wystąpiła do Starosty Płońskiego o informację pisemną, na jakim etapie jest prowadzone postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie.

Pismem z dnia 09.09.2021 r. Kierownik Referatu Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Płońsku poinformował, że postępowanie administracyjne prowadzone przez Starostę Płońskiego w sprawie cofnięcia decyzji Starosty Płońskiego z dnia 23.01.2015r. zezwalającej na przetwarzanie odpadów spółce EKO-ERDE, znajduje się na etapie gromadzenia materiału dowodowego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po dokonaniu analizy treści skargi, przedłożonych wyjaśnień oraz po wysłuchaniu Skarżącego stwierdza, co następuje:

Skarga dotyczy zezwolenia udzielonego decyzją Starosty Płońskiego z dnia 23.01.2015 r. spółce EKO-ERDE z siedzibą w Markach, ul. Lisa Kuli 25, na przetwarzanie odpadów na terenie działki nr ewid. 1145/8 w Płońsku przy ul. Armii Krajowej (dawniej ul. ZWM 53C). Z przedstawionych Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dokumentów wynika,

że w dniu 29.06.2021 r. zostało wszczęte postępowanie administracyjne w sprawie cofnięcia zezwolenia na przetwarzanie odpadów spółce EKO-ERDE z siedzibą w Markach. Z przedstawionych wyjaśnień jednoznacznie wynika, że ww. postępowanie nadal toczy się przed Starostą Płońskim.

Przepisy art. 234 kodeksu postępowania administracyjnego stanowią, że w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu, natomiast skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu.

Zgodnie z dotychczasowym orzecznictwem oraz poglądami doktryny odnoszącymi się do art. 234 kpa postępowanie skargowe nie może być konkurencyjne w stosunku do żadnej innej prawnie uregulowanej procedury stosowanej przed organami państwowymi lub społecznymi. Postępowanie skargowe jest postępowaniem subsydiarnym w stosunku do postępowania administracyjnego, co oznacza, że o prowadzeniu postępowania skargowego jako odrębnego postępowania, możemy mówić jedynie w przypadku, gdy sprawa, której skarga dotyczy, nie jest ani też nie może być przedmiotem jurysdykcyjnego postępowania administracyjnego. Okoliczność ta nie zachodzi w przedmiotowej sprawie.

Zgodnie z art. 236 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadkach określonych w art. 233 organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ, przed którym toczy się postępowanie administracyjne, w tym przypadku Starosta Płoński.

Ustawodawca przyjmuje generalną zasadę pierwszeństwa postępowania jurysdykcyjnego przed skargowym i w świetle obowiązujących przepisów nie jest dopuszczalne zamykanie drogi do postępowania administracyjnego przez stosowanie procedury postępowania regulowanego przepisami działu VIII kpa.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że przedmiotowa skarga dotyczy sprawy, w której toczy się postępowanie administracyjne.