

**Uchwała Nr XLIV/.../2021
Rady Powiatu Płońskiego
z dnia 24 listopada 2021 r.**

w sprawie przekazania skargi według właściwości Staroście Płońskiemu

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 ze zm.) oraz art. 231 w związku z art. 234 pkt 1 i art. 236 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.) Rada Powiatu Płońskiego uchwala, co następuje:

§1

Przekazuje się skargę Pana W.G. Staroście Płońskiemu, celem jej rozpatrzenia zgodnie z właściwością.

§2

Uchwała wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu Skarżącemu oraz Staroście Płońskiemu.

§3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Płońskiego.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący
Rady Powiatu Płońskiego

Dariusz Żelasko

Urząd Gminy Prądnik
ul. Wolności 10
41-100 Prądnik
Kontakt: 71 340 10 10
Zacisza
Ciepła

Uzasadnienie

W dniu 05.11.2021 r. do Rady Powiatu Płońskiego wpłynęła skarga Pana W.G. z dnia 05.11.2021r. na działania Starosty Płońskiego.

Zgodnie z art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym Rada Powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Ponadto zgodnie z art. 16 ust. 3 zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut powiatu.

Statut Powiatu Płońskiego w § 21 określa zasady i tryb działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Płońskiego.

W dniu 08.11.2021 r. Przewodniczący Rady Powiatu Płońskiego przekazał ww. skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrywała skargę na posiedzeniach w dniach: 12.11.2021 r. oraz 17.11.2021r.

Pismem z dnia 12.11.2021 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wystąpiła do Starosty Płońskiego o przygotowanie informacji na temat sprawy przedstawionej przez Pana W. G. w złożonej skardze. Jednocześnie Komisja poprosiła o informację, czy i na jakim etapie jest prowadzone postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie.

Podczas posiedzenia w dniu 17.11.2021r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z wyjaśnieniami Naczelnika Wydziału Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Płońsku (pismo z dnia 16 listopada 2021 r.) i ustaliła, co następuje:

- w dniu 27.08.2021r. do Starostwa Powiatowego w Płońsku wpłynął wniosek Gminy Płońsk z prośbą o wydanie decyzji ustalającej odszkodowanie na rzecz Pana M. G. za nieruchomość, która na mocy decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej przeszła na własność Gminy Płońsk;
- dla przedmiotowej nieruchomości w Sądzie Rejonowym w Płońsku IV Wydziale Ksiąg Wieczystych prowadzona jest księga wieczysta, w której ujawnione jest ograniczone prawo rzeczowe, tj. służebność osobista, na rzecz Pana W. G.;
- Starosta Płoński w dniu 24.09.2021r. zawiadomił strony, w tym Pana W. G., o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie ustalenia wysokości odszkodowania za ww. nieruchomość.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że obecnie prowadzone jest przez Starostę Płońskiego postępowanie administracyjne dotyczące ustalenia wysokości odszkodowania za grunty, które przeszły na własność Gminy Płońsk w oparciu o przepisy ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych jest realizowane w ramach zadań zleconych staroście z zakresu administracji rządowej.

Przepisy art. 234 kodeksu postępowania administracyjnego stanowią, że w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu, natomiast skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu.

Zgodnie z dotychczasowym orzecnictwem oraz poglądami doktryny odnoszącymi się do art. 234 kpa postępowanie skargowe nie może być konkurencyjne w stosunku do żadnej innej prawnie uregulowanej procedury stosowanej przed organami państwowymi lub społecznymi. Postępowanie skargowe jest postępowaniem subsydiarnym w stosunku do postępowania administracyjnego, co oznacza, że o prowadzeniu postępowania skargowego jako odrębnego postępowania, możemy mówić jedynie w przypadku, gdy sprawa, której skarga

dotyczy, nie jest ani też nie może być przedmiotem jurysdykcyjnego postępowania administracyjnego. Okoliczność ta nie zachodzi w przedmiotowej sprawie.

Zgodnie z art. 236 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadkach określonych w art. 233 organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ, przed którym toczy się postępowanie administracyjne, w tym przypadku Starosta Płoński.

Ustawodawca przyjmuje generalną zasadę pierwszeństwa postępowania jurysdykcyjnego przed skargowym i w świetle obowiązujących przepisów nie jest dopuszczalne zamykanie drogi do postępowania administracyjnego przez stosowanie procedury postępowania regulowanego przepisami działu VIII kpa.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że przedmiotowa skarga dotyczy sprawy, w której toczy się postępowanie administracyjne, w związku z czym wnioskuje o podjęcie przedmiotowej uchwały.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Bożena Szerszeniewska