

**Uchwała Nr LIX/337/2022  
Rady Powiatu Płońskiego  
z dnia 23 listopada 2022 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi Pani E. B. na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) oraz art. 229 pkt 4 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000) uchwała się, co następuje:

§ 1

Skargę Pani E. B. z dnia 10.06.2022r. na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku uznaje się za zasadną.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Płońskiego do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący  
Rady Powiatu Płońskiego**

**Dariusz Żelasko**

## Uzasadnienie

W dniu 10.06.2022 r. do Rady Powiatu Płońskiego wpłynęła skarga Pani E. B. na bezczynność Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku.

Przewodniczący Rady pismem z dnia 13.06.2022 r. na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 poz. 1526), w związku z § 21 ust. 1 Statutu Powiatu przekazał przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia i przedłożenia wniosków i informacji na temat ustaleń dokonanych w trakcie prac Komisji.

Zgodnie z art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym Rada Powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Ponadto zgodnie z art. 16a ust. 3 zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut powiatu.

Statut Powiatu Płońskiego w § 21 określa zasady i tryb działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Płońskiego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że skarga Pani E. B. na bezczynność Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku dotyczy prowadzonego przez Powiatowy Urząd Pracy w Płońsku postępowania w zakresie przyznania jednorazowych środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej w ramach projektu pn. „Aktywizacja osób w wieku 30 lat i więcej pozostających bez pracy w powiecie płońskim (IV) realizowanego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020”.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Płońskiego rozpatrywała skargę na posiedzeniach w dniu 20.06.2022r., 27.06.2022r., 08.07.2022r., 12.07.2022r., 21.07.2022r., 18.08.2022r., 26.08.2022r., 12.10.2022r., 13.10.2022r. oraz 21.10.2022r.

Skarżąca udzieliła wyjaśnień na posiedzeniu w dniu 20.06.2022r.

Na posiedzeniu w dniu 20.06.2022r. Komisja zwróciła się pisemnie do Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku z prośbą o informację na temat sytuacji opisanej w skardze. Dyrektor PUP w Płońsku udzieliła odpowiedzi w dniu 24.06.2022r. – data wpływu 27.06.2022r., zgodnie z którymi PUP w Płońsku wydłużył termin rozpatrywania wniosku na skutek złożonego pisma przez Skarżącą w toku prowadzonego postępowania.

Z ustaleń Komisji wynika, że:

- w dniu 05.05.2022 r. PUP w Płońsku dokonał rozpatrzenia wniosku pod kątem oceny formalnej. Z przeprowadzonej oceny wynikało, że Wnioskodawca nie spełnia warunków określonych w § 5 pkt 1 Regulaminu przyznawania przez Starostę Płońskiego środków na podjęcie działalności gospodarczej. Wartość wnioskowanej przez Panią E. B. kwoty w pkt 1 ww. wniosku jest niespójna z sumą wartości zakupów przedstawionych w kalkulacji kosztów związanych z podjęciem działalności gospodarczej. Zgodnie z § 15 ust. 2 ww. uzupełnienie wniosku dopuszczalne jest jedynie w przypadku, gdy wniosek nie zawiera wszystkich wymaganych załączników i dokumentów lub, gdy wskazana forma zabezpieczenia zwrotu środków nie spełnia wymogów zawartych w § 15 ust 1 pkt 5 Regulaminu.
- w dniu 06.05.2022 r. PUP w Płońsku poinformował Wnioskodawcę o uzyskaniu negatywnej oceny formalnej wniosku, wskazując nieprawidłowości.
- w dniu 10.05.2022 r. Wnioskodawczyni złożyła pismo, w którym odniosła się do oceny formalnej wniosku, informując, że nastąpił z jej strony błąd obrachunkowy - pismo zostało również przesłane przez Wnioskodawczynię do wiadomości Starostwa Powiatowego w Płońsku, Wojewody Mazowieckiego oraz Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Warszawie.

- w dniu 19.05.2022 r. PUP w Płońsku udzielił odpowiedzi Wnioskodawczyni na pismo z dnia 10.05.2022 r. zastrzegając jednocześnie, że wydłuża termin rozpatrzenia wniosku o 30 dni w celu przygotowania analizy merytorycznej mającej za zadanie zweryfikowanie, czy błąd na etapie oceny formalnej jest jedynym błędem we wniosku. Pracownik merytoryczny wystąpił z wnioskiem o wizję lokalną w miejscu prowadzenia przyszłej działalności gospodarczej.
- w dniu 23.05.2022 r. Wnioskodawczyni została telefonicznie poinformowana o planowanej wizji lokalnej/wizycie monitorującej na podstawie § 10 ust 1 pkt 3 Regulaminu przyznawania przez Starostę Płońskiego środków na podjęcie działalności gospodarczej. Wnioskodawczyni przyjęła do wiadomości przekazaną informację, nie wnosząc sprzeciwu i uwag.
- w dniu 24 maja 2022 r. odbyła się wizja lokalna/wizyta monitorująca w miejscu planowanej działalności gospodarczej, z której powstała sporządzona notatka służbowa wraz z dokumentacją fotograficzną.
- w dniu 25 maja 2022 r. PUP w Płońsku poinformował Wnioskodawczynię o możliwym wglądzie do akt sprawy na każdym etapie.
- w dniu 31.05.2022 r. została przekazana notatka z wizji lokalnej/wizyty monitorującej do Starostwa Powiatowego w Płońsku.
- w dniu 31.05.2022 r. Wnioskodawczyni zapoznała się w Powiatowym Urzędzie Pracy z notatką z przeprowadzonej wizji lokalnej/wizyty monitorującej oraz zwróciła się z prośbą o wydanie kopii dokumentu.
- w dniu 02.06.2022 r. PUP w Płońsku zwrócił się z prośbą do Wydziału Architektoniczno – Budowlanego Starostwa Powiatowego w Płońsku o udzielenie informacji na temat przeznaczenia pomieszczenia w którym planowane jest prowadzenie działalności gospodarczej.
- w dniu 06.06.2022 r. Starostwo Powiatowe w Płońsku udzieliło odpowiedzi na pismo.
- w dniu 09.06.2022 r. Wnioskodawczyni złożyła pismo dotyczące przyczyny wydłużenia terminu rozpatrzenia wniosku i wyjaśnień dotyczących oceny formalnej wniosku – pismo zostało również wysłane przez Wnioskodawczynię do wiadomości Starostwa Powiatowego w Płońsku, Wojewody Mazowieckiego oraz Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Warszawie.
- w dniu 17.06.2022 r. pismem Wnioskodawczyni została poinformowana o ostatecznym rozpatrzeniu wniosku.

PUP w Płońsku prowadził również postępowanie wyjaśniające w zakresie prawidłowości założeń prowadzenia działalności gospodarczej, również w kontekście nakładów środków publicznych w szczególności w zakresie trwałości oraz racjonalności wydatków.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że wnioski w sprawie przyznania jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej nie są rozpatrywane w trybie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, dlatego też wskazywanie przez Skarżącą terminu, o którym mowa w art. 35 k.p.a. do rozpatrzenia wniosku Skarżącej nie znajduje podstaw prawnych. Ponadto zapis § 16 ust. 5 Regulaminu przyznawania przez Starostę Płońskiego środków na podjęcie działalności gospodarczej wprost wskazuje, iż w przypadku braku możliwości rozpatrzenia wniosku, np. z uwagi na konieczność uzupełnienia wniosku, dużą ilość złożonych wniosków oraz ograniczoną wielkość środków, Urząd powiadamia Wnioskodawcę o przyczynie zwłoki i wskazuje nowy termin rozpatrzenia wniosku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji procedowała skargę podczas kolejnych posiedzeń, tj. w dniach 27.06.2022 r. oraz 08.07.2022 r., natomiast podczas posiedzenia w dniu 12.07.2022r. podjęła decyzję o przedłużeniu terminu rozpatrzenia skargi do dnia 31.08.2022r. ze względu na złożony i skomplikowany charakter sprawy oraz fakt, że plan pracy Rady nie

przewidywał w miesiącu lipcu br. sesji Rady Powiatu Płońskiego. Skarżąca została poinformowana o przedłużeniu terminu rozpatrzenia skargi pismem z dnia 15.07.2022r.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 26.08.2022r. przygotowała stosowny projekt uchwały Rady, który był przedmiotem analizy stałych Komisji Rady w dniu 29.08.2022r. W związku z faktem, iż Rada Powiatu Płońskiego podczas obrad LVI sesji Rady Powiatu Płońskiego w dniu 29.08.2022r. nie przyjęła wniosku o rozszerzenie porządku obrad o punkt: „Podjęcie uchwały w sprawie skargi Pani E. B. na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku” Skarżąca została poinformowana o przedłużeniu terminu rozpatrzenia skargi do dnia 30 września 2022r.

Następnie podczas obrad LVII sesji w dniu 28.09.2022r. Rada Powiatu Płońskiego nie podjęła uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku. W związku z powyższym Skarżąca została poinformowana o przedłużeniu terminu rozpatrzenia skargi do dnia 30 października 2022r.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 12.10.2022r. zapoznała się z dodatkową dokumentacją, tj. Informacją pokontrolną kontroli doraźnej Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Warszawie oraz zastrzeżeniami Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku do ww. dokumentu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrywała przedmiotową skargę podczas kolejnych posiedzeń w dniach 13.10.2022r. oraz 21.10.2022r.

Podczas posiedzeń Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z ustaleniami Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Warszawie przedstawionymi w informacji pokontrolnej, tj. m.in.: że działania Beneficjenta dotyczące oceny merytorycznej i ostatecznego rozstrzygnięcia miały charakter pozorny, nieuzasadniony i mogły wprowadzać Wnioskodawczynię w błąd. Polegały one na tym, że wniosek procedowano pod kątem merytorycznym mimo negatywnej oceny formalnej, podjęto dodatkowe działania wyjaśniające, w tym wizytę monitoringową oraz zapytanie do Wydziału Architektoniczno-Budowlanego Starostwa Powiatowego w Płońsku, lecz ostatecznie nie dokonano oceny kryteriów merytorycznych w dokumencie pn. „Analiza pod kątem kryteriów merytorycznych”, a Komisja przez to nie zajęła stanowiska w sprawie procedowanego Wniosku. W efekcie Wniosek został odrzucony. Powyższe wpłynęło na przewlekłość prowadzonego postępowania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.