

**Uchwała Nr ...../2023  
Rady Powiatu Płońskiego  
z dnia .... stycznia 2023 r.**

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi Pani A.N. na Uchwałę Nr LIX/336/2022 Rady Powiatu Płońskiego z dnia 23 listopada 2022 r. wraz z aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2022 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329 ze zm.), Rada Powiatu Płońskiego uchwała, co następuje:

§ 1

Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę Pani A.N. na Uchwałę Nr LIX/336/2022 Rady Powiatu Płońskiego z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skarg Pani E.B. na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku wraz z aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę.

§ 2

Odpowiedź na skargę, o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Płońskiemu.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Powiatu Płońskiego

Dariusz Żelasko

SPORZĄDZIŁ (data, podpis, zajmowane stanowisko)	SPRAWDZIŁ (data, podpis, zajmowane stanowisko – pieczęć)		
	pod względem merytorycznym	pod względem formalno-prawnym	Sekretarz Powiatu

## **Uzasadnienie**

W dniu 23 grudnia 2022 r. do Starostwa Powiatowego w Płońsku wpłynęła skarga Pani A.N. z dnia 20.12.2022 r. kierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za pośrednictwem Rady Powiatu Płońskiego na Uchwałę Nr LIX/336/2022 Rady Powiatu Płońskiego z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skarg Pani E.B. na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku.

Zgodnie z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329 ze zm.), skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe postępowanie jest przedmiotem skargi. Organ ten, zgodnie z art. 54 § 2 wyżej cyt. ustawy, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

Uchwała Rady Powiatu podlega wykonaniu przez Starostę Płońskiego jako osobę reprezentującą powiat za zewnątrz na mocy art. 34 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym (uchwała 7 sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 listopada 2012 r., sygn. akt I OPS 3/12; wyrok NSA z dnia 22.03.2017 r. II GSK 1911/15).

Płońsk dnia 18 stycznia 2023 r.

OP. 0751.1.2023

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Warszawie  
Ul. Jasna 2/4  
00-013 Warszawa**

**Skarżący:**

**Pani A.N.**

.....

**Organ:**

**Rada Powiatu Płońskiego  
ul. Płocka 39  
09-100 Płońsk**

### **Odpowiedź na skargę**

z dnia 20 grudnia 2023 roku (doręczoną w dniu 23.12.2022r.) na Uchwałę Nr LIX/336/2022 Rady Powiatu Płońskiego z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skarg Pani E.B. na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku

Na podstawie art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329 ze zm.) przekazuje się skargę Pani A.N. z dnia 20 grudnia 2022 roku (doręczoną w dniu 23.12.2022r.) na Uchwałę Nr LIX/336/2022 Rady Powiatu Płońskiego z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skarg Pani E.B. na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku wraz z odpowiedzią na skargę i aktami sprawy

i wnosi się o :

1. odrzucenie skargi,
2. zasądzenie od Skarżącej na rzecz organu kosztów postępowania wg norm przepisanych,

ewentualnie, w przypadku przyjęcia skargi do rozpoznania wnosi się o:

3. oddalenie skargi w całości,
4. zasądzenie od Skarżącej na rzecz organu kosztów postępowania wg norm przepisanych.

## Uzasadnienie

W dniu 23 grudnia 2022 r. do Starostwa Powiatowego w Płońsku wpłynęła skarga Pani A.N. z dnia 20.12.2022 r., kierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, za pośrednictwem Rady Powiatu Płońskiego, na Uchwałę Nr LIX/336/2022 Rady Powiatu Płońskiego z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skarg Pani E.B. na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku.

Skarżąca wnosi o stwierdzenie „wydania z naruszeniem prawa Uchwały w całości i rozpatrzenie niezgodnie obowiązującym prawem”.

Rada Powiatu Płońskiego wyjaśnia, że rozpatrywała skargę Pani E.B. z dnia 25.05.2022 r. na działanie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku oraz skargę Pani E.B. z dnia 18.07.2022 r. na działanie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku przekazaną Radzie zgodnie z właściwością przez Starostę Płońskiego dotyczące działań podejmowanych przy rozpatrywaniu wniosku Skarżącej o przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej

Podkreślenia wymaga fakt, że wnioski dotyczące przyznania z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej są składane na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 690 ze zm.), przy czym sprawy z tych wniosków nie są rozstrzygane decyzją administracyjną w trybie przepisów kpa, a przyznanie środków następuje poprzez zawarcie umowy z wnioskodawcą w przedmiocie dofinansowania.

Rada Powiatu Płońskiego, działając na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1964 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.), zwanej dalej w skrócie „kpa”, Uchwałą Nr LIX/336/2022 z dnia 23 listopada 2022 r. uznała, iż skargi Pani E.B. są zasadne. Uchwała zawiera uzasadnienie motywów tego rozstrzygnięcia.

Odnosząc się do złożonej przez Panią A.N. skargi na ww. uchwałę – Rada Powiatu Płońskiego podnosi, iż skarga ta jest niedopuszczalna i winna zostać odrzucona.

Przede wszystkim wskazać należy, że zaskarżona uchwała Rady Powiatu jest uchwałą informującą Skarżącą o sposobie załatwienia jej skarg na działanie kierownika jednostki organizacyjnej powiatu. Wyraża ona stanowisko Rady Powiatu, rozpatrującej tzw. skargę powszechną wniesioną w trybie Działu VIII k.p.a. na działanie kierownika jednostki organizacyjnej powiatu. Przedmiotem skargi powszechnej może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Skarga ta wnoszona jest w związku z już podjętym działaniem organu, ewentualnie w związku z brakiem takiego działania, ma na celu zwrócenie uwagi właściwym organom na wszelkie nieprawidłowości powstałe w wyniku takiego działania lub zaniechania. Tego rodzaju skarga powoduje wszczęcie samodzielnego jednoinstancyjnego postępowania administracyjnego uproszczonego, kończącego się zawiadomieniem o załatwieniu skargi (B. Adamiak, J. Borkowski, Kodeks postępowania administracyjnego, Komentarz, 2 Wydanie, Wydawnictwo C.H.Beck, Warszawa 1998). Przedmiotowa skarga jest środkiem obrony interesów jednostki, których naruszenie nie daje podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego.

Zgodnie z poglądem ugruntowanym przez orzecznictwo sądowo – administracyjne oraz piśmiennictwo – sąd administracyjny nie jest właściwy do rozpoznawania skarg powszechnych, których przedmiotem są akty zapadające w tym trybie.

Tak więc skargi tzw. powszechne wniesione na podstawie przepisów Działu VIII kpa „Skargi i wnioski” są wyłączone z kognicji sądu administracyjnego (tak m.in. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 11.01.2018 r. sygn. akt I OSK 2760/17). Tożsame stanowisko przyjęte zostało w postanowieniu Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 08.05.2009 r., sygn. akt II OSK 689/09, w którym wskazano, że: „Sąd administracyjny nie jest właściwy do rozpoznawania skarg powszechnych w rozumieniu Działu VIII kpa, a więc skarg związanych z krytyką należytego wykonywania zadań przez właściwe organy albo ich pracowników, ani także do oceny prawidłowości prowadzonego postępowania skargowego w trybie przepisów Działu VIII kpa. Sąd kontroluje bowiem działalność administracji publicznej w zakresie określonym w ustawie p.p.s.a., a ta forma działalności administracji (skargi powszechne w rozumieniu Działu VIII kpa) nie została wymieniona w art. 3 § 2 pkt 1 – 4 p.p.s.a.” Podobna teza została sformułowana w postanowieniu Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 20.11.2013 r., sygn. akt II OSK 2783/13, w którym stwierdzono, że „(...) ocena prawidłowości prowadzenia postępowania skargowego w trybie przepisów Działu VIII kpa nie podlega kognicji sądów administracyjnych.”

Postępowanie skargowe kończy się bowiem czynnością materialno – techniczną, a mianowicie zawiadomieniem o sposobie załatwienia skargi, które nie daje podstaw do uruchomienia dalszego trybu postępowania sądowo – administracyjnego. Na zawiadomienie to nie służy zatem skarga do sądu administracyjnego (tak m.in. postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27.11.2015 r., sygn. akt I OSK 3045/15, postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19.12.2017 r., sygn. akt II OSK 3207/17, postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 19.07.2019 r., sygn. III SA/Gd 236/19).

Pogląd ten znajduje odniesienie do zawiadomienia organu o sposobie załatwienia skargi niezależnie od tego, jaka forma zostanie nadana temu zawiadomieniu.

Dotyczy to również skarg, do których rozpoznania właściwe są rady gmin, powiatów oraz sejmików wojewódzkich. Organy te bowiem we wszystkich sprawach należących do ich właściwości podejmują uchwały. Jednakże uchwały podjęte w wyniku skargi wniesionej na podstawie art. 227 k.p.a., mimo specyficznej formy, są taką samą czynnością informującą o sposobie załatwienia skargi, jak i czynności innych organów wymienionych w art. 229 k.p.a., którym nie przypisano uchwały jako prawnej formy działania (tak m.in. postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 kwietnia 2001r, sygn. akt I SA 2668/00; postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 stycznia 2018 r.; sygn. akt I OSK 2760/17).

W świetle powyższego, błędne jest zatem stanowisko Skarżącej, która zmierza do objęcia kontrolą sądu administracyjnego uchwały, na którą skarga jest niedopuszczalna (tak m.in. Postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21.12.2010 r., sygn. akt II OSK 2389/10).

Sam fakt, iż skarga na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku została rozpatrzona przez Radę Powiatu Płońskiego w formie uchwały nie może bowiem automatycznie skutkować uznaniem, że jest to akt podlegający zaskarżeniu w trybie art. 87 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Uchwała podjęta przez Radę Powiatu Płońskiego w trybie postępowania skargowego regulowanego przepisami kpa nie stanowi aktu podlegającego zaskarżeniu w trybie art. 87 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (na co powołuje się Skarżąca) .

Zaskarżona uchwała stanowi formę zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi, na które nie służy skarga do sądu administracyjnego.

Z powyższych względów skarga wniesiona przez Panią A.N. winna zostać odrzucona z uwagi na brak właściwości sądu administracyjnego (art. 58 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2022 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi).

Niezależnie od powyższego Rada Powiatu Płońskiego podnosi, że zaskarżona uchwała została podjęta prawidłowo i znajduje oparcie w obowiązujących przepisach prawa. Odnosząc się do zarzutów i wniosków zawartych w skardze Pani A.N., Rada Powiatu Płońskiego podtrzymuje w całej rozciągłości argumenty zawarte w uzasadnieniu skarżonej uchwały. W ocenie organu, merytoryczne uzasadnienie skargi jest wyłącznie polemiką Skarżącej z treścią uzasadnienia uchwały Rady Powiatu Płońskiego i stanowi wyraz subiektywnych przekonań Skarżącej o zasadności i niezbędności działań podjętych w sprawie z wniosku Pani E.B. o przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, z którymi Rada Powiatu Płońskiego się nie zgadza. Treść złożonej skargi wskazuje, iż Skarżąca oczekuje, aby Wojewódzki Sąd Administracyjny zajął się merytorycznie samą sprawą wniosku o przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, co zdaniem Rady Powiatu Płońskiego nie znajduje podstaw w przepisach prawa.

Uwzględniając powyższe Rada Powiatu Płońskiego wnosi jak na wstępie.

Załączniki:

1. Skarga Pani A.N. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 20 grudnia 2023 roku (doręczona w dniu 23.12.2022r.) na Uchwałę Nr LIX/336/2022 Rady Powiatu Płońskiego z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skarg Pani E.B. na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku.
2. Uchwała LIX/336/2022 Rady Powiatu Płońskiego z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skarg Pani E.B. na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku.
3. Uchwała Nr ...../2023 Rady Powiatu Płońskiego z dnia 18 stycznia 2023 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi Pani A.N. na Uchwałę Nr LIX/336/2022 Rady Powiatu Płońskiego z dnia 23 listopada 2022 r. wraz z aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę
4. Uchwała Nr I/4/2018 Rady Powiatu Płońskiego z dnia 20 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Płońskiego.
5. Odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami.
6. Akta sprawy.