

Projekt

**Uchwała Nr/.../2024
Rady Powiatu Płońskiego
z dnia 2024 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi Pana B. M. na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U.2024.107 t.j.) oraz art. 229 pkt 4 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz.U.2024.572 t.j.) uchwala się, co następuje:

§ 1

Skargę Pana B. M. z dnia 27.06.2024 r. na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku uznaje się za bezzasadną.

§ 2

Uchwała wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu Skarżącemu.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Płońskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Powiatu Płońskiego**

Andrzej Stolpa

Artur Magnuszewski
advokat

Uzasadnienie

W dniu 04.07.2024 r. do Rady Powiatu Płońskiego wpłynęła skarga Pana B. M. z dnia 27.06.2024 r. (data wpływu do Starostwa: 01.07.2024 r.) na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku, przekazana pismem nr OP.1511.5.2024 z dnia 04.07.2024 r. przez Starostę Płońskiego.

Przewodniczący Rady Powiatu Płońskiego pismem nr OP.1510.1.3.2024 z dnia 08.07.2024 r. na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U.2024.107 t.j.), w związku z § 21 ust. 1 Statutu Powiatu przekazał przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia i przedłożenia wniosków i informacji na temat ustaleń dokonanych w trakcie prac Komisji.

Zgodnie z art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym Rada Powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Ponadto zgodnie z art. 16a ust. 3 zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut powiatu.

Statut Powiatu Płońskiego w § 21 określa zasady i tryb działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Płońskiego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że skarga Pana B. M. na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku dotyczy nieuzyskania statusu bezrobotnego. Ponadto Komisja ustaliła, że Pan B. M. złożył odwołanie z dnia 25.06.2024 r. do Wojewody Mazowieckiego od decyzji Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku nr 101/06/24 z dnia 05.06.2024 r., którą Dyrektor PUP w Płońsku odmówił uznania Pana B. M. za osobę bezrobotną.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Płońskiego rozpatrywała skargę na posiedzeniach w dniach: 11.07.2024 r., 30.07.2024 r., 14.08.2024r., 30.08.2024r., 18.09.2024r. oraz 23.09.2024r.

Na posiedzeniu w dniu 11.07.2024 r. Komisja zwróciła się pisemnie do Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku z prośbą o informację na temat sytuacji opisanej w skardze. Pełniący obowiązki Z-cy Dyrektora PUP w Płońsku udzielił odpowiedzi w dniu 25.07.2024 r. przekazując wszystkie wymagane informacje i dokumenty.

Skarżący nie udzielił wyjaśnień ustnych, pomimo zaproszenia na posiedzenie w dniu 14.08.2024 r. Pismem z dnia 12.08.2024 r. poinformował, że nie stawia się na posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Wyjaśnień ustnych udzielali Inspektor Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku oraz Adwokat zapewniający obsługę prawną Starostwa Powiatowego w Płońsku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że Pan B. M. zaskarżył decyzję Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku nr 101/06/24 z dnia 05.06.2024 r. do Wojewody Mazowieckiego.

W związku z powyższym Komisja Skarg Wniosków i Petycji pismem z dnia 30.08.2024r. zwróciła się z prośbą do Wojewody Mazowieckiego o informację, na jakim etapie prowadzone jest postępowanie administracyjne w sprawie ww. odwołania. Wojewoda Mazowiecki pismem nr WRP-IV.8640.650.2024.ACZ z dnia 6 września 2024 r. poinformował Komisję, iż decyzją nr WRP-IV.8640.650.2024.ACZ z dnia 26 lipca 2024 r. utrzymał w mocy zaskarżoną decyzję Starosty Płońskiego.

Jednocześnie pismem nr OA.051.9.AŁ z dnia 02.09.2024r. p.o. Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy przekazał Komisji Skarg, Wniosków i Petycji kopię Decyzji Wojewody Mazowieckiego podtrzymującą w mocy decyzję Starosty Płońskiego dotyczącą odmowy uznania Pana B. M. za osobę bezrobotną z dniem 9 maja 2024 roku.

Należy wskazać, że zgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (art. 2 ust. 1 pkt 2) bezrobotny - oznacza osobę, o której mowa w art. 1 ust. 3 pkt 1 i 2 lit. a-g, lit. i, j oraz osobę, o której mowa w art. 1 ust. 3 pkt 2 lit. ha, która bezpośrednio przed rejestracją jako bezrobotna była zatrudniona nieprzerwanie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez

okres co najmniej 6 miesięcy, oraz osobę, o której mowa w art. 1 ust. 3 pkt 3, 4 i 4a, niezatrudnioną i niewykonującą innej pracy zarobkowej, zdolną i gotową do podjęcia zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy obowiązującym w danym zawodzie lub w danej służbie albo innej pracy zarobkowej, albo jeżeli jest osobą niepełnosprawną, zdolną i gotową do podjęcia zatrudnienia co najmniej w połowie tego wymiaru czasu pracy, nieuczącą się w szkole, z wyjątkiem uczącej się w szkołach dla dorosłych lub przystępującej do egzaminu eksternistycznego z zakresu programu nauczania tej szkoły oraz uczącej się w branżowej szkole II stopnia i szkole policealnej, prowadzącej kształcenie w formie stacjonarnej lub zaocznej, lub w szkole wyższej, gdzie studiuje na studiach niestacjonarnych, zarejestrowaną we właściwym dla miejsca zameldowania stałego lub czasowego powiatowym urzędzie pracy oraz poszukującą zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej (...).

Powyższy przepis ma charakter bezwzględnie obowiązujący.

Należy zauważyć, że w przypadku pełnienia przez daną osobę funkcji prezesa zarządu spółki istotne znaczenie ma to, że na prezesie ciążyą określone zadania, które muszą być wykonywane, co do zasady osobiście, a które ograniczają jednak pełną gotowość do podjęcia zatrudnienia. Nie można przy tym oczekiwać od organów administracji publicznej badania, czy i w jakim wymiarze czasowym i kiedy członek zarządu podejmuje działania na rzecz spółki oraz, czy mimo pełnionej funkcji mógłby rzeczywiście podjąć zatrudnienie w pełnym wymiarze czasu pracy. Rolą organów nie jest badanie dyspozycyjności. Pan B. M. w dniu rejestracji w Powiatowym Urzędzie Pracy w Płońsku pełnił funkcję prezesa zarządu, co wynika z wydruku KRS i wyjaśnień złożonych w toku rozpatrywania skargi, nie zrzekł się tej funkcji oraz nie został zawieszony w swoich prawach, co oznacza, że nie mógł być osoba w pełni zdolną i gotową do podjęcia zatrudnienia. Zatem nie spełniał podstawowych przesłanek uzyskania statusu osoby bezrobotnej.

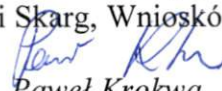
Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zwraca uwagę na fakt, że orzecznictwo sądów administracyjnych jest jednolite w zakresie uznania za osobę bezrobotną członka i prezesa zarządu spółki prawa handlowego oraz możliwości badania zakresu dyspozycyjności danej osoby w kontekście przepisów ustawy o promocji. Dodać należy, iż celem rejestracji w charakterze bezrobotnego nie jest tylko uzyskanie świadczeń z Funduszu Pacy, ale przede wszystkim znalezienie pracy.

Zdaniem Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Powiatowy Urząd Pracy w Płońsku, działając na podstawie obowiązujących przepisów prawa, słusznie odmówił uznania Pana B.M. za osobę bezrobotną, gdyż pełnienie przez Pana B.M. funkcji prezesa spółki prawa handlowego powoduje brak pełnej gotowości do podjęcia zatrudnienia i tym samym wyklucza możliwość posiadania statusu osoby bezrobotnej.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, że skarga Pana B.M. z dnia 27.06.2024 r. na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Płońsku jest bezzasadna.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Jednocześnie zgodnie z przepisami art. 239 § 1 k.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności- organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Paweł Krokwa