

Dokument elektroniczny

2025-11-27. *FNLOP+zwymd*

Starostwo Powiatowe

w Płońsku

2025-11-25, 34880/2025



193909

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Warszawa 2025-11-25

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
Koszykowa 6a
Województwo: mazowieckie
Powiat: Warszawa
NIP: 5261048528
Email: informatyk@warszawa.rio.gov.pl

STAROSTWO POWIATOWE w Płońsku	
KANCELARIA OGÓLNA	
DATA WPLYWU	2025-11-25
Nr rejestru	ilość zał. 2
podpis	<i>[Signature]</i>

J.D.
24.11.2025

Dane adresata

Starostwo Powiatowe w Płońsku
Płocka 6a
Województwo: mazowieckie
Powiat: płoński
NIP: 5671788408
REGON: 130377712
Email: urzad@powiat-plonski.pl

Opinia

Znak sprawy: 3.c./80/2025

Dotyczy: Uchwała nr 558/2025 Zarządu Powiatu Płońskiego z dnia 14.11.2025

Załączniki:

1. Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

UCHWAŁA Nr 3.c./80/2025
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 25 listopada 2025 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Płońskiego projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025, poz. 7) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r, poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Ciechanowie:

Przewodniczący: Artur CYBULSKI
Członkowie: Ireneusz KOŁAKOWSKI
Renata SOKOLNICKA

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Płońskiego projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Wydaje się pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 3

1. Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.
2. Opinia, o której mowa w § 2, podlega opublikowaniu przez Powiat Płoński w trybie określonym w art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnych opinii:

- 1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,
- 2) poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z obowiązkowym wyodrębnieniem i wyszczególnieniem wskazanym w ustawie o finansach publicznych oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,
- 4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- 5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,

- 7) zachowanie wymaganej prawem relacji w zakresie budżetu bieżącego lub prawidłowości sfinansowania ujemnego budżetu bieżącego,
- 8) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
- 9) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu,
- 10) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,
- 11) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
- 12) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
- 13) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
- 14) prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- 15) prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- 16) zachowanie zupełności i spójności budżetu,
- 17) prawidłowość określania limitów dla zobowiązań i zakresu upoważnień zawartych w uchwale budżetowej,
- 18) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
- 19) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane i wydaje opinie jak w sentencji.

Projekt uchwały został opracowany zgodnie z wymogami uchwały Nr XLVIII/362/2010 Rady Powiatu z dnia 29 września 2010 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zaplanowano dochody w wysokości 233.893.627,76 zł z tego:

- bieżące w kwocie 208.189.186,76 zł,
- majątkowe w kwocie 25.704.441,00 zł

oraz wydatki w wysokości 286.574.131,31 zł z tego:

- bieżące w kwocie 202.783.215,31 zł,
- majątkowe w kwocie 83.790.916,00 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Deficyt budżetu Powiatu Płońskiego wynoszący 52.680.503,55 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów w kwocie 31.900.000,00 zł, przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację projektu finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 1.243.872,55 zł, wolnymi środkami w kwocie 1.600.000,00 zł, przychodami pochodzącymi ze spłaty pożyczki udzielonej ze środków publicznych w kwocie 750.000,00 zł oraz wynikającymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 17.186.631,00 zł. Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały rozchody w wysokości 3.100.000,00 zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, na które przeznacza się przychody pochodzące z kredytu w wysokości 3.100.000,00 zł oraz rozchody w wysokości 2.000.000,00 zł z tytułu udzielenia długoterminowej pożyczki dla Samodzielnego Publicznego Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Płońsku, na które przeznacza się przychody pochodzące z wolnych środków w kwocie 2.000.000,00 zł. Łączne przychody budżetu wynoszą 57.780.503,55 zł, a rozchody 5.100.000,00 zł.

Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok i projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot przychodów, rozchodów oraz długu.

Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że w przedłożonym projekcie występuje nieprawidłowość, która powinna być wyeliminowana na etapie uchwalania uchwały budżetowej, a mianowicie nie ustalono limitu zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jest obligatoryjnym elementem uchwały budżetowej, co wynika z normy zawartej w przepisie rangi ustawowej (art. 212 ust. 1 pkt 6). Określenie tego limitu we właściwej wysokości jest niezbędne dla prawidłowej realizacji budżetu.

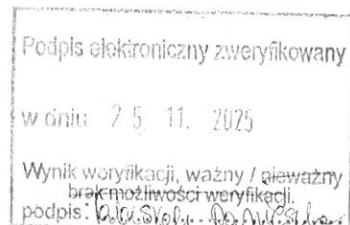
Zarząd Powiatu jest zobowiązany zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedstawić Radzie Powiatu Płońskiego opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Artur Cybulski

Członek Kolegium RIO

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)



Artur Cybulski kwalifik.

UCHWAŁA Nr 3.c./80/2025
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 25 listopada 2025 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Płońskiego projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025, poz. 7) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r, poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Ciechanowie:

Przewodniczący: Artur CYBULSKI
Członkowie: Ireneusz KOŁAKOWSKI
Renata SOKOLNICKA

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Płońskiego projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Wydaje się pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 3

1. Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.
2. Opinia, o której mowa w § 2, podlega opublikowaniu przez Powiat Płoński w trybie określonym w art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnych opinii:

- 1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,
- 2) poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z obowiązkowym wyodrębnieniem i wyszczególnieniem wskazanym w ustawie o finansach publicznych oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,
- 4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- 5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,

- 7) zachowanie wymaganej prawem relacji w zakresie budżetu bieżącego lub prawidłowości sfinansowania ujemnego budżetu bieżącego,
- 8) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
- 9) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu,
- 10) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,
- 11) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
- 12) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
- 13) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
- 14) prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- 15) prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- 16) zachowanie zupełności i spójności budżetu,
- 17) prawidłowość określania limitów dla zobowiązań i zakresu upoważnień zawartych w uchwale budżetowej,
- 18) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
- 19) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane i wydaje opinie jak w sentencji.

Projekt uchwały został opracowany zgodnie z wymogami uchwały Nr XLVIII/362/2010 Rady Powiatu z dnia 29 września 2010 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zaplanowano dochody w wysokości 233.893.627,76 zł z tego:

- bieżące w kwocie 208.189.186,76 zł,
- majątkowe w kwocie 25.704.441,00 zł

oraz wydatki w wysokości 286.574.131,31 zł z tego:

- bieżące w kwocie 202.783.215,31 zł,
- majątkowe w kwocie 83.790.916,00 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Deficyt budżetu Powiatu Płońskiego wynoszący 52.680.503,55 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów w kwocie 31.900.000,00 zł, przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację projektu finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 1.243.872,55 zł, wolnymi środkami w kwocie 1.600.000,00 zł, przychodami pochodzącymi ze spłaty pożyczki udzielonej ze środków publicznych w kwocie 750.000,00 zł oraz wynikającymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 17.186.631,00 zł. Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały rozchody w wysokości 3.100.000,00 zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, na które przeznacza się przychody pochodzące z kredytu w wysokości 3.100.000,00 zł oraz rozchody w wysokości 2.000.000,00 zł z tytułu udzielenia długoterminowej pożyczki dla Samodzielnego Publicznego Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Płońsku, na które przeznacza się przychody pochodzące z wolnych środków w kwocie 2.000.000,00 zł. Łączne przychody budżetu wynoszą 57.780.503,55 zł, a rozchody 5.100.000,00 zł.

Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok i projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot przychodów, rozchodów oraz długu.

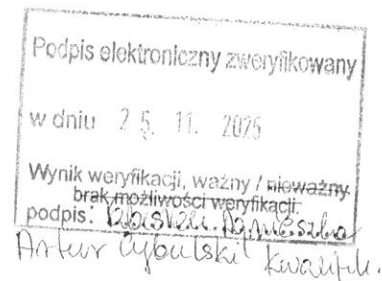
Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że w przedłożonym projekcie występuje nieprawidłowość, która powinna być wyeliminowana na etapie uchwalania uchwały budżetowej, a mianowicie nie ustalono limitu zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jest obligatoryjnym elementem uchwały budżetowej, co wynika z normy zawartej w przepisie rangi ustawowej (art. 212 ust. 1 pkt 6). Określenie tego limitu we właściwej wysokości jest niezbędne dla prawidłowej realizacji budżetu.

Zarząd Powiatu jest zobowiązany zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedstawić Radzie Powiatu Płońskiego opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Artur Cybulski
Członek Kolegium RIO

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)



UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP173033764

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: Starostwo Powiatowe w Płońsku

Identyfikator adresata: cp8x0t02ds

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W WARSZAWIE

Identyfikator nadawcy: 90y54djsek

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2025-11-25T14:34:56.480

Data wytworzenia poświadczenia: 2025-11-25T14:34:56.480

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK242327479

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 242327479

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-2bfdf5c3273e19e5dbe38205bcb8a5d0 :

referencja ID-ebb533dc24235e2baa482d2d54249c12 : Znak%20sprawy%3A%203.c./80/2025

referencja : #xades-id-9892adcd80e8ac53da845a70475b105c

2025-11-26

Tobiasz Agnieszka

