

Uchwała Nr .../.../...
Rady Powiatu Płońskiego
z dnia

w sprawie oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej Samodzielnego Publicznego Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Płońsku za rok 2025

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 ze zm.) oraz art. 53a ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (Dz. U. z 2026 r. poz. 156), Rada Powiatu Płońskiego uchwala, co następuje:

§ 1

1. Sytuację ekonomiczno-finansową Samodzielnego Publicznego Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Płońsku za rok 2025, z uwagi na niską wartość wskaźników ekonomiczno-finansowych, ocenia się negatywnie.
2. Podstawą oceny, o której mowa w ust. 1, jest „Raport o sytuacji ekonomiczno-finansowej za 2025 rok Samodzielnego Publicznego Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Płońsku”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

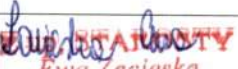
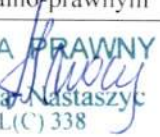
Odpowiedzialnym za wykonanie uchwały czyni się Zarząd Powiatu.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Powiatu Płońskiego

Andrzej Stolpa

SPORZĄDZIŁ (data, podpis, zajmowane stanowisko)	SPRAWDZIŁ (data, podpis, zajmowane stanowisko – pieczęć)		
	pod względem merytorycznym	pod względem formalno-prawnym	Sekretarz Powiatu
 EWA ZACIESKA Kierownik Referatu Kontroli		RADCA PRAWNY  Daniela Nastaszyc OL(C) 338	SEKRETARZ POWIATU  Paweł Zacieski 10.06.2025

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 53a ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, w terminie 45 dni od dnia upływu terminu do sporządzenia rocznego sprawozdania finansowego kierownik samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej sporządza i udostępnia w Biuletynie Informacji Publicznej raport o sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Stosownie do art. 53a ust. 4 tej ustawy, podmiot tworzący dokonuje oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej na podstawie tego raportu.

Dyrektor Samodzielnego Publicznego Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Płońsku wykonał powyższy obowiązek i przedłożył „Raport o sytuacji ekonomiczno-finansowej za 2025 rok Samodzielnego Publicznego Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Płońsku”. Raport został sporządzony na podstawie sprawozdania finansowego jednostki za 2025 rok i obejmuje analizę sytuacji ekonomiczno-finansowej za rok obrotowy 2025, prognozę sytuacji ekonomiczno-finansowej na lata 2026–2028 wraz z opisem przyjętych założeń oraz informację o istotnych zdarzeniach mających wpływ na sytuację ekonomiczno-finansową jednostki.

Analiza oraz prognoza zostały sporządzone z uwzględnieniem wskaźników ekonomiczno-finansowych określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wskaźników ekonomiczno-finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

Z raportu wynika, że sytuacja ekonomiczno-finansowa SPZZOZ w Płońsku za 2025 rok pozostaje trudna. Łączna punktacja wskaźników ekonomiczno-finansowych za 2025 rok wyniosła 6 punktów. Niski poziom punktacji, w szczególności w obszarze płynności oraz zadłużenia, uzasadnia dokonanie negatywnej oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej jednostki za 2025 rok.

Jednocześnie należy podkreślić, że ocena negatywna nie oznacza braku działań naprawczych ani braku poprawy w funkcjonowaniu SPZZOZ w Płońsku. Przeciwnie, dane zawarte w raporcie wskazują na istotną poprawę sytuacji operacyjnej jednostki oraz na widoczne efekty działań restrukturyzacyjnych podejmowanych w ostatnich latach.

Wynik finansowy netto SPZZOZ w Płońsku za 2025 rok wyniósł około -4,54 mln zł. Pomimo utrzymującej się straty netto należy odnotować, że w porównaniu do roku 2024 strata została ograniczona o ponad 10 mln zł. W 2024 roku wynik netto wynosił około -15,03 mln zł, natomiast w 2023 roku około -17,89 mln zł. Skala poprawy wyniku finansowego wskazuje na skuteczność działań restrukturyzacyjnych oraz poprawę efektywności funkcjonowania działalności podstawowej.

Szczególne znaczenie ma osiągnięcie przez SPZZOZ w Płońsku dodatniej EBITDA. Wskaźnik ten w 2025 roku osiągnął poziom dodatni, podczas gdy w latach wcześniejszych pozostawał ujemny. Zmiana EBITDA z poziomu około -18,9 mln zł w 2023 roku do około +6,4 mln zł w 2025 roku oznacza poprawę o około 25 mln zł w ciągu dwóch lat. Dodatnia EBITDA wskazuje, że podstawowa działalność medyczna jednostki zaczęła generować środki finansowe, a bieżące funkcjonowanie szpitala uległo istotnej stabilizacji.

Istotnym elementem poprawy jest również osiągnięcie dodatniego wyniku operacyjnego. W 2025 roku SPZZOZ w Płońsku osiągnął dodatni wynik operacyjny na poziomie około +0,93 mln zł. Oznacza to, że działalność podstawowa jednostki zaczęła się bilansować, a ujemny wynik netto wynika przede wszystkim z obciążeń finansowych, kosztów zadłużenia, amortyzacji oraz uwarunkowań systemowych, w tym sposobu finansowania świadczeń zdrowotnych.

Mimo wskazanej poprawy SPZZOZ w Płońsku nadal funkcjonuje pod znaczną presją płynnościową. Raport wskazuje na utrzymujący się wysoki poziom zobowiązań, w tym zobowiązań dłużnych i zobowiązań wymagalnych. Jednocześnie należy odnotować poprawę w zakresie zobowiązań bieżących, w szczególności spadek zobowiązań krótkoterminowych oraz ograniczenie zobowiązań wobec dostawców i usług. Świadczy to o postępującej stabilizacji relacji z kontrahentami oraz poprawę zarządzania bieżącymi zobowiązaniami.

Na sytuację ekonomiczno-finansową jednostki istotny wpływ mają historyczne obciążenia finansowe i koszty obsługi zadłużenia. Dotyczy to w szczególności zobowiązań powstałych w latach wcześniejszych, w tym zobowiązań publicznoprawnych oraz kosztów ich obsługi. Koszty te ograniczają możliwość pełnego wykorzystania środków generowanych przez działalność bieżącą na rozwój działalności leczniczej, inwestycje oraz dalszą poprawę infrastruktury szpitalnej.

Należy również wskazać, że obecny proces stabilizacji SPZZOZ w Płońsku jest prowadzony po okresie wieloletnich problemów organizacyjnych i finansowych, obejmujących w szczególności brak trwałej stabilności zarządczej, częste zmiany na stanowisku kierownika jednostki, niewystarczającą konsekwencję w realizacji długofalowej strategii rozwoju szpitala oraz niedostateczną kontrolę nad strukturą realizowanych świadczeń i skutkami finansowymi nadwykonań. Okoliczności te przyczyniły się do narastania problemów finansowych jednostki i ograniczały możliwość prowadzenia spójnej polityki naprawczej.

W ostatnich dwóch latach wdrożono odmienny model zarządzania, oparty na jego stabilizacji, współpracy organu tworzącego z Dyrekcją SPZZOZ, aktywnym pozyskiwaniu środków zewnętrznych, wzmacnianiu infrastruktury medycznej oraz konsekwentnym porządkowaniu sytuacji finansowej. Efektem tego podejścia jest stopniowa poprawa wyników operacyjnych, osiągnięcie dodatniej EBITDA, poprawa wyniku netto, ograniczenie części zobowiązań bieżących oraz realizacja znaczących inwestycji sprzętowych i infrastrukturalnych.

Istotnym elementem działań stabilizacyjnych i rozwojowych było wykorzystanie przez Powiat Płoński możliwości wynikających z rządowych i resortowych programów wzmacniających bezpieczeństwo zdrowotne oraz odporność infrastruktury publicznej. Powiat Płoński pozyskał i wydatkował około 16 mln zł w ramach Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej z przeznaczeniem na potrzeby SPZZOZ w Płońsku. Środki te zostały skierowane na działania mające bezpośredni wpływ na poprawę bezpieczeństwa pacjentów, warunków leczenia oraz zdolności szpitala do funkcjonowania w sytuacjach kryzysowych.

W ramach tych działań zrealizowano w szczególności wymianę łóżek szpitalnych na nowoczesne, zakup 3 ambulansów, zakup specjalistycznego sprzętu medycznego, a także zapewnienie rozwiązań służących ciągłości funkcjonowania jednostki, w tym agregatu prądotwórczego oraz instalacji fotowoltaicznych z magazynami energii. Działania te oznaczają jakościową zmianę rzeczywistości sprzętowej SPZZOZ w Płońsku i wzmacniają odporność

szpitala na zakłócenia zewnętrzne, w tym ryzyka związane z bezpieczeństwem energetycznym i koniecznością utrzymania ciągłości udzielania świadczeń zdrowotnych.

Powyższe działania były możliwe dzięki strategicznym decyzjom Powiatu Płońskiego, Zarządu Powiatu oraz Starostwa Powiatowego w Płońsku, w tym decyzji o przystąpieniu do programu Ministerstwa Obrony Narodowej „Szpitale Przyjazne Wojsku”. Udział w tym programie wpisuje SPZZOZ w Płońsku w szerszy system bezpieczeństwa zdrowotnego państwa i wzmacnia znaczenie szpitala jako jednostki zdolnej do realizacji świadczeń nie tylko w warunkach codziennego funkcjonowania systemu ochrony zdrowia, lecz również w sytuacjach kryzysowych i nadzwyczajnych.

Należy również odnotować znaczenie wsparcia udzielanego SPZZOZ w Płońsku przez Powiat Płoński jako podmiot tworzący. Wsparcie to obejmowało działania organizacyjne i finansowe, w tym udzielanie pożyczek, zapewnianie wkładów własnych do projektów inwestycyjnych oraz podejmowanie działań służących utrzymaniu ciągłości udzielania świadczeń zdrowotnych mieszkańcom Powiatu Płońskiego. Działania te miały istotne znaczenie dla stabilizacji funkcjonowania jednostki oraz utrzymania bezpieczeństwa zdrowotnego mieszkańców.

Poprawa sytuacji SPZZOZ w Płońsku ma charakter wieloczynnikowy i jest konsekwencją przyjęcia spójnego kierunku postępowania, obejmującego działania restrukturyzacyjne, inwestycyjne, organizacyjne oraz zarządcze. Szczególne znaczenie ma w tym zakresie współpraca pomiędzy Dyrekcją SPZZOZ, Starostwem Powiatowym, Zarządem Powiatu oraz pracownikami szpitala. Zaangażowanie załogi, odpowiedzialność za ciągłość leczenia pacjentów, poprawa morale oraz współdziałanie wszystkich stron mają istotne znaczenie dla odbudowy stabilności jednostki.

Istotnym czynnikiem zewnętrznym wpływającym na sytuację SPZZOZ w Płońsku pozostaje sposób finansowania świadczeń ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia, w szczególności problem świadczeń wykonanych ponad limity określone w umowach. Z raportu wynika, że wartość nierozliczonych świadczeń wykonanych ponad limit wynosiła około 10,8 mln zł. Świadczenia te były realizowane na rzecz pacjentów wymagających leczenia i wynikały z rzeczywistych potrzeb zdrowotnych mieszkańców, a nie z nieuzasadnionego zwiększania działalności jednostki.

Problem świadczeń ponadlimitowych ma szczególne znaczenie z punktu widzenia płynności finansowej szpitala. Brak pełnego i terminowego finansowania świadczeń wykonanych na rzecz pacjentów powoduje pogorszenie płynności finansowej, konieczność zwiększania finansowania zewnętrznego, utrzymywanie wysokiego poziomu zobowiązań oraz wzrost napięć finansowych. SPZZOZ w Płońsku realizował świadczenia ponadlimitowe w odpowiedzi na rzeczywiste potrzeby zdrowotne mieszkańców i brak możliwości pozostawienia pacjentów bez opieki, w szczególności pacjentów wymagających opieki długoterminowej, świadczeń pilnych oraz świadczeń związanych z bezpieczeństwem zdrowotnym regionu.

Dodatkowo na sytuację ekonomiczno-finansową jednostki wpływa wzrost kosztów działalności, w szczególności kosztów wynagrodzeń, energii, usług obcych, materiałów medycznych oraz utrzymania całodobowej gotowości medycznej. Wzrost kosztów, w tym kosztów wynikających z ustawowych mechanizmów wzrostu wynagrodzeń w ochronie zdrowia, nie jest w pełni kompensowany stabilnym i przewidywalnym mechanizmem finansowania świadczeń. Brak pełnego zabezpieczenia środków na coroczne wzrosty kosztów

wynagrodzeń oraz brak kompleksowych reform systemowych pogłębiają presję finansową na szpitale powiatowe.

Należy podkreślić, że poprawa sytuacji SPZZOZ w Płońsku następuje w okresie wyjątkowo niekorzystnych uwarunkowań systemowych dla szpitali powiatowych. Obecna sytuacja systemowa, związana z niedostatecznym finansowaniem świadczeń, brakiem pełnej zapłaty za świadczenia ponadlimitowe, wzrostem kosztów pracy, wzrostem kosztów funkcjonowania infrastruktury medycznej oraz brakiem kompleksowych reform, należy do najtrudniejszych dla sektora ochrony zdrowia. Pomimo tych okoliczności SPZZOZ w Płońsku, dzięki wspólnemu zaangażowaniu Powiatu, Dyrekcji i pracowników, stopniowo odbudowuje stabilność operacyjną i finansową.

W ocenie Zarządu Powiatu Płońskiego sytuacja SPZZOZ w Płońsku wymaga dalszego monitorowania oraz kontynuacji działań restrukturyzacyjnych, organizacyjnych, inwestycyjnych i finansowych. Dotychczasowe działania przynoszą wymierne efekty, w szczególności w postaci poprawy wyniku netto, osiągnięcia dodatniej EBITDA, osiągnięcia dodatniego wyniku operacyjnego, poprawy struktury zobowiązań, ograniczenia części zobowiązań bieżących, stabilizacji relacji z kontrahentami oraz istotnego wzmocnienia infrastruktury sprzętowej i technicznej szpitala.

Jednocześnie skala historycznego zadłużenia, koszty jego obsługi, utrzymująca się presja płynnościowa, brak pełnego finansowania świadczeń ponadlimitowych oraz niewystarczająca przewidywalność finansowania systemowego powodują, że sytuacja ekonomiczno-finansowa SPZZOZ w Płońsku za 2025 rok nie pozwala na dokonanie oceny pozytywnej.

Mając powyższe na uwadze, zasadne jest podjęcie uchwały w sprawie oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej Samodzielnego Publicznego Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Płońsku za rok 2025, z oceną negatywną, przy jednoczesnym odnotowaniu istotnej poprawy działalności operacyjnej, efektów restrukturyzacji, zwiększenia bezpieczeństwa infrastrukturalnego i sprzętowego szpitala oraz wsparcia udzielanego jednostce przez Powiat Płoński.

STAROSTY
a Zacieska

ownik
eferatu Kontroli